

——2019年12月26日在阜新市细河区

第十八届人民代表大会第三次会议上

区长李兵

各位代表：

现在，我代表细河区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和各位列席同志提出意见。

### 一、2019年工作回顾

2019年，是新中国成立70周年，也是决胜全面建成小康社会的关键之年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委的坚强领导和区人大、区政协的监督支持下，深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记关于新时代东北振兴重要讲话指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，践行高质量发展要求，大力推动改革创新，扎实开展“重实干、强执行、抓落实”专项行动，勇于担当，迎难而上，经济社会发展取得新成绩，细河转型振兴迈出新步伐。

——经济发展稳中有进。我们以提高经济发展质量为重点，集中力量解决了一批签约项目无法开工、开工项目无法竣工

的难题，各项经济数据进一步夯实，全区经济发展总体形势呈现了稳中有进的良好态势。预计全年地区生产总值可比口径增长 0.6%；一般公共预算收入 4.25 亿元，可比口径增长 2.2%；固定资产投资 18.5 亿元，增长 4.5%；规模以上工业增加值增长 7%；社会消费品零售总额增长 7%；城镇、农村居民人均可支配收入达到 33836 元和 24921 元，分别增长 6.5%和 4%。

——改革动力不断释放。我们将深化改革作为推动经济社会发展的根本动力，重点领域改革成效凸显。一是“放管服”改革扎实推进。推进“一网、一门、一次”改革，实现 100 个高频事项“最多跑一次”。梳理“四办”清单目录 814 项，全区“网上办”比率由 56.1%上升到 89.2%。推进“个转企”行动，全年实现“个转企”74 户。二是“三去一降一补”成效初显。商品房库存去化周期缩减到 16 个月。“减税降费”政策全面落实，全年减税总额达 4312 万元。社会保险费率降至 16%，减免额度达 1016 万元。三是农村改革稳步推进。农村土地确权登记颁证工作扎实推进，完成颁证 1417 份。推进“三权分置”改革，土地流转面积达 8832 亩，占全区耕地面积的 40.7%。推进农村集体产权制度改革，村级集体经济组织备案率达到 100%。

——产业结构不断优化。全区上下不断深化供给侧结构性改革，三次产业结构进一步优化。一是做精一产。扎实推进乡村产业振兴，将高效农业、休闲农业作为一产发展的重点。“黄太”两村融合发展正式启动，薰衣草驯化试验有序推进，牛、羊出栏量分别增长 83.7%和 89%，500 亩现代农业精品示范区建设全面完成。二是做优二产。规范了政府代建等不规范行为，破解了限制项目发展的瓶颈问题，全区工业项目建设走上了良性健康发展的轨道，祥瑞汽配、中信电磁锅炉项目竣工投产，原本食品项目主体工程竣工，线性压缩机样机实验室研发全面完成。建筑业加快发展，产值增长 5.9%。三是做强三产。将三产作为拉动全区经济发展的重要引擎，下大力气解决项目发展中的难点问题，华唐服务外包示范基地和四合大数据服务外包基地实现资源整合，国家生猪市场实现线上线下同步发展，企业发展呈现出峰回路转、阔步前进的良好态势。房地产业健康发展，顺吉四季小区、凯隆·幸福里、红星美凯龙等项目顺利推进。万达广场、大润发等商业综合体实现提质升级，营业收入增幅达 15%。黄家沟旅游度假区全年接待游客 22 万人次，营业收入突破 1100 万元。预计 2019 年三产增加值占地区生产总值的比重达 74.5%。

——项目建设扎实推进。我们强力规范政府投资类项目管理，全力服务社会投资类项目建设，全年新开工五千万元以上项目 8 个，新增亿元以上储备项目 22 个。大唐荣城西地

块、黄家沟月牙湖地块、宝厦年产 360 万平方米隔墙板项目地块完成土地挂牌。通达铁选厂技改项目竣工投产。坚持把“双招双引”作为一号工程，全年开展招商活动 64 批次，洽谈重点项目 12 个，签约项目 5 个，引进内资 14.07 亿元，发展“飞地”项目 10 个。

——民生福祉稳步提升。我们将提升人民福祉作为政府工作的重中之重予以强力推进，232 个问题大棚房全部整改到位，存在 3 年之久的四官营子河 12 处防洪隐患全部清除，建设 10 年之久的潜龙路和 6 年之久的龙湖路全线贯通，建设 7 年之久的东方龙城和 5 年之久的河西棚改回迁小区实现放户，枫丹丽都小区消防通道内的 36 处违建依法拆除，开拓路市场占道问题彻底治理，河东养殖小区污染问题得到依法有效处置，一批过去群众反映强烈、困扰多年的“想干而未干成”的民生问题得以有效解决。我们将就业作为最大的民生，全年新增就业 2374 人，城镇登记失业率控制在 4.6% 以内。改善老旧小区居住条件，完成早期棚改小区维修 34.8 万平方米，受益居民 5388 户。增设城区夜间临时停车位，有效缓解群众夜间泊车难题。不断提升居民生活保障水平，城市低保标准提高到每月 583 元，农村低保标准提高到每年 4132 元，累计发放城乡最低生活保障金 5083.47 万元，城乡居民基础养老金 429 万元。人民群众道德素质不断提升，积极参加无偿献血等公益活动。努力改善学校办学条件，改造

薄弱学校 2 所。严格落实安全生产责任制，加大市场监管力度，全区安全生产形势稳定向好。全力推进国家食品安全示范城市建设，保障群众舌尖上的安全。社会矛盾依法有效化解，“保平安、迎大庆”各项任务圆满完成。强力推进“扫黑除恶”专项斗争，打掉涉恶犯罪集团 1 个、涉恶犯罪团伙 4 个，为全区经济社会发展和人民群众安居乐业营造了和谐稳定的社会环境。

——风险化解成效显著。我们通过置换债券资金、国库调度资金、展期降息、盘活资产等有效措施，化解年度政府债务 3.04 亿元。防范非法集资，加强小额贷款公司监管，系统性区域性金融风险得到有效防范。盘活存量资金，强化保费征缴，养老金按时足额发放。经济、科技、社会等重点领域风险有效管控。

——脱贫成果不断巩固。在全区建档立卡贫困人口全部脱贫的基础上，不断夯实产业扶贫、教育扶贫、医疗扶贫、就业扶贫、低保兜底扶贫等一系列扶贫举措，推进脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接，确保了全区脱贫人口不返贫。

——城乡环境明显改善。全力推进国家文明城和卫生城创建工作，集中力量整治“脏乱差”顽疾，城市面貌焕然一新。积极推进燃煤锅炉淘汰更新，秸秆焚烧得到有效管控，扬尘治理取得突出成效，预计城区空气质量优良天数可达 302 天。

严格落实“河长制”，三家子河黑臭水体治理全面完成，细河流域水质持续达标。全面落实“千村美丽、万村整洁”行动任务，全年清理沟渠 90 公里，整治“三堆” 845 个，清运垃圾 18 万吨，栽植树木 10000 余株，创建省级美丽示范村 1 个，整洁村实现全覆盖，农村人居环境明显改善。

——自身建设切实加强。紧紧围绕区委“三大建设”要求，强力推进法治政府、服务政府和廉洁政府建设。一是全面提高政治站位。坚决维护党中央权威和集中统一领导，牢固树立“四个意识”、切实增强“四个自信”、坚决做到“两个维护”。二是切实抓好主题教育。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，积极主动、从严从实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，累计开展党组集中学习研讨 18 次、实地调研 140 余次，检视并整改问题 118 个。三是全面提升决策水平。贯彻落实民主集中制原则，“三重一大”事项集体讨论决定，累计召开党组会议 22 次、常务会议 17 次，研究“三重一大”事项 80 余项，做到依法决策、民主决策、科学决策。强力推进法治政府建设，发布各类制度性文件 25 项。自觉接受区人大法律监督和区政协民主监督，支持各民主党派、工商联、无党派人士参政议政，办结人大代表建议、政协委员提案 61 件。四是认真抓好党风廉政建设。严守党的政治纪律和政治规矩，强化意识形态建设，认真履行“一岗双责”，严格落实中央八项规

定精神，全面加强审计监督，风清气正的良好政治生态得到进一步巩固。

过去的一年，国防动员、退役安置、双拥共建、机关事务、统计、普法等工作都取得了新成效，工会、青年、妇女、儿童、老龄、残疾人等事业实现了新发展，税务、社保、消防、自然资源、生态环境等单位为地方经济社会发展作出了积极贡献。

一年来，我们面对严峻复杂的发展形势，顶住防范风险的巨大压力，坚持用新发展理念指导实践，以自我革新的勇气和魄力，着力打基础、利长远，高质量发展的步伐更加稳健。

一年来，我们践行为人民服务的执政理念，坚持立党为公、执政为民，敢于直面问题、较真碰硬，解决了一批百姓关心、群众关注的实事难事，人民群众的获得感、幸福感、安全感进一步提升。

一年来，我们不忘初心、牢记使命，狠抓作风建设，广大干部的宗旨意识、法治意识、规矩意识不断增强，“实”字为先、“干”字当头、“效”字以求的干事创业理念越来越坚定，加快细河转型振兴的干劲越来越充足。

“事因经过始知难”，2019年的成绩来之不易，这是省委省政府亲切关怀和市委市政府正确领导的结果，是区委总

揽全局，领导全区人民齐心协力、奋斗拼搏的结果，是区人大、区政协和社会各界有效监督、大力支持的结果，是全区人民同舟共济、合力攻坚的结果。在此，我代表区人民政府，向广大干部群众，向人大代表、政协委员和各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士，向离退休老领导老同志，向驻区单位、公安干警、消防指战员，向所有关心支持细河发展的各界友人，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，我区经济社会发展还面临不少困难，政府工作还存在一些短板和不足。主要表现在：经济总量小，项目储备少，经济发展内生动力不足；财政收支矛盾突出，政府偿债压力巨大；生态环境、安全生产、社会稳定等领域风险点依然存在，防范化解任重道远；营商环境还不够优化，企业融资难、融资贵等问题尚未得到彻底解决；一些政府工作人员观念落后，“不想为、不会为、不敢为”的现象还不同程度存在。对于这些问题，我们一定采取更加有力的措施，认真加以解决。

## 二、2020 年工作安排

2020 年，是决胜全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，是实现第一个百年奋斗目标的攻坚之年，也是奋力开创细河新时代转型振兴的关键之年。“船到中流浪更急，

人到半山路更陡”，站在新起点、担当新使命，我们深知前进的路不可能一帆风顺、一马平川，但纵使布满荆棘、充满坎坷，也挡不住细河人民追逐梦想的脚步，更无法动摇我们为人民谋幸福的初心和使命，在今后的工作中我们将坚持以人民为中心的发展思想，贯彻新发展理念，着力解决发展不平衡、不充分问题，决不再简单的以地区生产总值增长率论英雄，决不再以破坏环境为代价搞所谓的发展，更不能再回到粗放式发展的模式上去，直面困难，迎接挑战，努力实现新时代细河经济社会高质量发展。

明年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记关于新时代东北振兴重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进的工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，“实”字为先、“干”字当头、“效”字以求，坚决打赢三大攻坚战，全面建成“小康细河”。

主要指标预期是：各项指标力争不低于全市平均增速，坚决完成“重强抓”省市考核任务。为实现上述目标，我们将重点抓好以下七项工作。

**（一）深化重点领域改革。**一是不断优化营商环境。认真贯彻落实《辽宁省优化营商环境条例》的各项要求，聚焦 10 个专项行动和 16 个突出问题，持续改善营商环境，提升行政效能。深化“放管服”改革，全面承接省市下放的行政职权和许可事项，推进一体化在线政务服务平台与国家、省市平台全面对接。继续做好为企服务的“店小二”，深化“一网、一门、一次”改革，逐步消除民营企业在准入许可、招标投标等方面的不公平待遇，让细河成为企业家投资兴业的热土。二是深化供给侧结构性改革。巩固“三去一降一补”成果，持续淘汰落后产能，有效处置“僵尸企业”。落实好更大规模“减税降费”政策，进一步降低制度性交易成本，合理降低企业发展要素成本，让企业轻装上阵。逐步破解中小微企业发展瓶颈难题，鼓励和引导社会资本参与 PPP 项目。三是强力推进国资国企改革。不断优化国有资本布局，加快推进国资监管由管资产向管资本转变，提高现有企业集团经营效益。将人才作为推动细河国企改革发展的根本动力，不断健全留住人才的体制机制，让各类人才安心、安身、安业。四是推进园区体制改革。深化细河工业产业基地体制机制改革，推行“管委会+公司”管理模式，积极推进政企分开、

政资分开。五是推进农村领域各项改革。建立健全村级集体经济组织运行管理的体制机制，发挥其在发展壮大村级集体经济中的巨大作用。不断提升农民合作社等新型农业经营主体的规范化水平，逐步清理“空壳社”，让新型农业经营主体真正成为小农户与现代农业相衔接的纽带和桥梁。

**（二）加快产业转型升级。**一是抓好三产服务业。紧盯旅游产业，补齐新城功能，打造阜新版休闲观光、温泉康养为主的旅游休憩地。大力发展现代服务业，努力培育新产业新业态，积极引进功能齐全的特色城、家庭式宾馆、公寓等项目。强力推进民宿、农家乐、休闲农业发展，探索推进薰衣草种植加工项目，推动黄家沟旅游品牌提档升级。二是抓好二产重点项目。推进原本食品、宝厦年产 360 万平方米隔墙板项目竣工投产，宝厦 7.5 万吨钢构项目投入运行，天琪电子军民两用核电池项目启动实施，辽宁汉石、辽宁广厦技改扩能全面完成。推进顺吉四季小区、凯隆·幸福里、红星美凯龙等一批房地产项目开工建设。三是鼓励支持引导民营经济发展。认真落实国家、省市关于支持民营经济发展的政策措施，鼓励和引导民营企业拓展融资、扩大投资、创新发展。着力破解民营企业融资难、融资贵等发展难题。推进“小升规”“规升巨”行动计划，力争全年新增规上企业和销售收入超亿元企业各 2 户。四是实施创新驱动战略。支持鼓励“大众创业、万众创新”，培育更多市场主体参与细河经济社会

发展。深化与辽宁工程技术大学合作共建，推进科技创新产业园区建设，搭建科技创新平台。2020年力争实现科技成果转化3项，高新技术产品增加值占规上工业增加值的比重明显上升。

**（三）不断深化开放合作。**一是深化区域合作。积极融入“高铁经济”，主动参与“京津冀”协同发展，加强产业协作，主动承接产业转移。深化与江苏盐城市、新疆石河子市对口合作，推动我区产业提质升级。二是强化“双招双引”。精心研发包装一批新项目，开展精准招商、以商招商、点对点招商，力争全年引进内资总额实现15.5亿元，引进飞地项目12个以上。三是进一步扩大出口规模。加快培育壮大一批外贸出口企业，力争2020年新增出口企业2户。

**（四）着力保障和改善民生。**一是大力推动就业创业。突出做好高校毕业生、农民工、退役军人、企业转岗人员等重点群体就业创业工作。加强全方位公共就业服务，开展就业技能培训1500人。发挥省“双创”基地对扩大就业的支撑作用，推进“互联网+”就业新形态。二是改善群众居住生活条件。全力推进台北、市北、森氏园等3个老旧小区改造工程，加大力度做好棚户区改造工作。抓好“厕所革命”，完成农村无害化户厕改造105座。实施农村饮水安全工程，解决河东村、河西村、拉拉屯村饮水安全问题。完善社会保

障和救助体系建设，确保企业离退休人员养老金按时足额发放。继续提高低保、特困保障标准，完善城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，保障下岗失业、就业困难群体的基本生活。落实城乡居民和各类群体收入增长三年行动计划，建立保障农民工工资支付长效机制，确保城乡居民稳定增收。

三是办好公平优质教育。支持新建和改扩建幼儿园3所，普惠性幼儿园实现再提升。推进教育资源合理配置，探索建立校长、教师交流的具体制度，切实解决中小学“大挤小弱”“大班额”的问题。加强职业教育改革，深化产教融合。强化师德师风建设，有效解决在职教师有偿补课等违反师德师风的行为，办人民满意的教育。

四是推动“健康细河”建设。强力推进大健康产业和养老产业融合发展，逐步完善以居家养老为基础，社区养老为依托，机构养老为补充，医养结合的养老服务体系建设。不断提升农村医疗保障水平，完成四合镇卫生院建设并投入使用。加大全民健身场所和体育健身设施建设的力度，积极开展丰富多彩的全民健身活动。推进河道治理，完成九营子河、四官营子河堤坝加固绿化1000延长米。持续加大市场监督管理领域财政投入和监管力度，确保食品药品、特种设备、重点产品的质量安全。

五是持续推进社会治理创新。严格落实各类安全生产责任制，防范化解重大安全风险，坚决遏制重特大事故发生。建立跨部门、跨层级、跨属地的应急管理协调指挥联动机制，提升应急处置能

力。推行网格化管理和服务，构建基层社会治理新格局。推动城乡环境综合整治，扎实开展“五城联创”。扩大法律援助覆盖面，实现应援尽援。坚决打好信访矛盾“减存控增”攻坚战，推动“扫黑除恶”专项斗争取得全面胜利，建设更高水平的“平安细河”。

**（五）坚决打赢“三大攻坚战”。**一是打赢精准脱贫攻坚战。进一步理清总账与细账、收入账与支出账、大账与小账、静态账与动态账的关系，落实产业扶贫、兜底保障等措施，着力解决影响“两不愁三保障”的突出问题，实现农村贫困人口稳定脱贫奔小康。二是打赢防范风险攻坚战。认真落实防范和处置债务风险应急预案，全面排查梳理潜在风险，强化债务风险防控主体责任，防范化解地方政府隐性债务，坚决守住不发生重大风险的底线，力争完成政府债务化解2.38亿元。全面推进问题楼盘排查，逐步化解房地产业发展中的潜在风险。三是打赢污染防治攻坚战。聚焦“原生态、蓝天、碧水、净土、美丽乡村”五场保卫战，推进我区生态环境持续改善。全面落实大气污染防治措施，逐步推行天然气、煤改电等清洁取暖。严格落实“河长制”要求，加大辖区河段综合治理力度，持续开展水源地环境保护专项行动。扎实开展“千村美丽、万村整洁”行动，全面完成“美丽示范村”和“整洁村”建设任务。

**（六）强力推进乡村振兴。**一是推进乡村产业发展。全面落实永久基本农田保护政策措施，扎实推进产业与科技的深度融合，推动农村三次产业融合发展，着力推进黄家沟、太平沟融合发展。二是推进农村人居环境改善。加大农村人居环境整治工作力度，积极开展农村生活垃圾和污水治理，村庄环境实现干净整洁有序。三是推进农村基础设施建设。扎实推进村屯道路、和农村电网升级改造工程，不断改善农村基础设施条件。四是健全党组织领导的村民自治机制。推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践，进一步加强村民自治组织规范化建设，充分发挥村民委员会在公共事务和公益事业办理、民间纠纷调解、治安维护协助、社情民意通达等方面的作用。五是推进乡村人才振兴。实施新型职业农民、农村实用人才培训计划，努力建设一支懂农业、爱农村的人才队伍。

**（七）全面加强政府自身建设。**完成全年各项目标任务，关键在于抓好政府自身建设，打造人民满意政府。一是加强政治建设。牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。强化政治担当，持续开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，带头“讲规矩、讲程序、讲奉献”，“敢较真、敢碰硬、敢作为”。大力弘扬“钉钉子”精神，全面贯彻中央重大战略、方针、政策和省市区委的各项部署要求，以勤政务实的态度推进各项决策部署落地落实。二是加强法

治建设。提高政府干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力，全面提升依法行政水平。做好地方性法规的实施工作。完善重大决策咨询、听证、合法性审查制度，保障科学决策、民主决策、依法决策。完善公共法律服务体系建设，加大普法力度，促进全民守法。自觉接受区人大法律监督、工作监督和区政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。三是加强本领建设。政府系统的广大干部要进一步强化为民服务意识，牢固树立“为人民经营城市”的工作理念，将一切工作的落脚点放在为人民谋幸福上。要逐步解决本领恐慌，加强业务学习，努力成为本职工作的行家里手。要尊重市场经济发展规律，尊重市场在资源配置中的决定性作用。要发挥好政府在宏观调控、政策支持中的作用，实现经济社会发展沿着良性、健康的轨道前进。四是加强诚信建设。政府带头讲诚信，作出的部署必须落实到位，作出的承诺必须坚决兑现。深入开展政府失信问题专项治理，严惩失信行为，以政府公信力取信于民。五是加强廉政建设。坚持把党风廉政建设与中心工作一起谋划、一起部署、一起考核，认真落实“一岗双责”。聚焦行政审批、资源开发、工程招投标、脱贫攻坚等重点领域和关键环节，突出重点部门和岗位，加强廉政风险防控。加大审计监督力度，推进审计全覆盖。加强纪律教育，严格执行中央八项规定精神和省市委实施细则，

严防顶风违纪和“四风”问题发生，坚决铲除滋生腐败土壤，促进干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，积力所举，无往不胜；众智所为，无所不成。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在区委的坚强领导下，以坚定的信念、为民的情怀、务实的作风、法治的思维、过硬的本领、廉洁的操守，谱写新时代细河转型振兴的新篇章！