

——2017年12月6日在阜新市细河区
第十八届人民代表大会第一次会议上

区长 刘彦鸿

各位代表：

现在，我代表区政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和各位列席同志提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去五年，是细河发展进程中极不平凡的五年。五年来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区政府深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念、新思想、新战略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，严格落实“四个着力”和“三个推进”要求，坚持稳中求进工作总基调，迎难而上，砥砺前行，实现“十二五”完美收官、“十三五”良好开局，步入了经济发展新常态，开创了细河振兴新局面。

——发展基础不断夯实，综合实力显著增强。“五大经济板块”布局拉开，产业结构优化升级，区域发展协调联动。

细河工业产业基地纳入国家高新技术产业园“一区多园”战略，产业规划合理完善，发展定位重新确立，宝厦绿色建材、汉石新型材料、点石技术研发、新东北电气、山东伟业机械加工等核心牵动项目相继入驻。

玉龙新城核心区建成开放，公共基础设施健全完善，开发面积 5.3 平方公里。万达广场、红星国际广场等重大产业项目落户新城，祥宇玉品、银通翡翠公园等房开品牌提升形象，京沈客专建设迎来高铁时代。

市场集聚区不断壮大，集聚带动作用日益凸显，紫金财富广场一期投入运营，国家生猪市场电商平台引领“互联网+”产业蓬勃发展，瑞轩蔬菜批发市场等各类市场综合体兴旺繁荣。

黄家沟生态休闲旅游度假区华丽蝶变，铸造产业顺利搬迁，成功转型全省示范，获批国家 4A 级景区，纳入国家重点 PPP 示范项目库，荣获全国“景区带村”旅游扶贫示范单位。

老城区改造不断升级，大润发、新天地、商贸城服务能力提升，品尚家居二部、越秀商务中心竣工运营，驻区中省市直单位优化增容，总部经济扩量提质，老城区焕发新活力。

——深化改革卓有成效，营商环境切实优化。以改革创新激发内生动力，以营商环境吸引有效投资，双轮驱动促进经济稳健增长。

供给侧结构性改革取得突破。商品房库存去化周期由 37 个月缩短至 26 个月。兑现各类涉企优惠政策，切实降低企业运行成本。工业经济、生态建设、人才引进等补短板工作有序推进。

进一步深化“放管服”改革，用政府权力的“减法”换取市场活力的“加法”，累计接收下放行政职权 137 项，取消行政职权 16 项，改变管理方式 53 项。国有林场改革、公务用车改革、公立医院改革、经营性事业单位转企改革全面完成，国企改革、机关后勤事务管理改革积极推进。

成立细河区营商环境建设监督局，落实“八个凡是”要求，加强“双随机、一公开”监管。优化审批服务，实施“三证合一、五证合一”审批，新增各类市场主体 7245 户。构建“亲”“清”新型政商关系，创新为重大项目设立服务办事处，实行项目包保责任制，累计引进项目 150 个，实施投资五千万元以上项目 53 个，其中亿元以上重大项目 25 个。引进内资 112.7 亿元，直接利用外资 4776 万美元，出口创汇 9658 万美元。争取上级各类资金 4.2 亿元。

——**城乡建设统筹推进，人居环境持续改善。**加快新城开发，促进老城改造，积极推进新型城镇化进程，实现城乡一体化协调发展。

紧紧围绕玉龙新城、京沈客专、三家子和四官营子河改造等重大工程，全力推进“城中村”改造和土地征收工作，累计征拆6470户，腾空土地16平方公里，安置居民3万余人。市公安局办公楼、传媒大厦、“两馆一心”按节点推进，潜龙路、北新路、东风路全部打通，城市骨架向北延伸，档次品味显著提升。

落实国家惠民政策，开工棚改工程16955套，累计投资20.7亿元。改造老旧小区24个、单体楼31栋。存在多年的花园早市、四合旧物市场搬迁新址。推进宜居乡村建设，新建村级道路27公里。城市主要街路清扫机械化率100%。国家卫生城市积极创建。启动太平沟村第二轮土地承包，推进土地承包经营权确权登记，流转土地6000余亩。

生态环境绿色宜居。清理整顿环保违规建设项目245个，拆除建成区燃煤锅炉14台。开展小流域综合治理和细河综合治理“543”工程，水源水质达标率100%。植树造林9000亩。建成沈阜200万亩现代农业示范带1.66万亩，打造全市精品工程。

——民生保障坚强有力，社会事业全面发展。始终坚持民本理念，坚决保证惠民举措落地实施，大力发展社会事业，提升人民获得感和幸福感。

脱贫攻坚战役取得阶段性胜利，245户540名建档立卡贫困人口全部当年脱贫。城镇实名制就业1.83万人，登记失业率稳控在4.5%以内。社会保障体系更加健全，养老保险金余额4.7亿元，低保标准逐年提高，城市低保由每人月均330元提高到520元，农村低保由每人年均2010元提高到3542元。

大力弘扬社会主义核心价值观，“中国梦·我的梦”深入人心，正能量更加强劲，文化自信得到彰显。黄家沟村、民族街小学分别被授予“全国文明村”和“全国首届文明校园”荣誉称号。义务教育均衡发展，顺利通过国家评估验收，迎检综合评分全省第一。科技成果转化25项，发明专利120件。公立医院取消药品加成，新增民办医疗机构46家，新农合实现全覆盖。全民健身活动蓬勃开展。第三次全国经济普查和农业普查圆满完成。

“六五”普法完美收官，“七五”普法顺利启动，我区获评“全国法治宣传教育先进区”。各项优抚政策全面落实，成功创建“省双拥模范区”。安全生产形势持续稳定，荣获“省安全生产先进县区”。社区治理创新深入实践，育新社区被评为“全国和谐建设示范社区”。全民参与爱国卫生运

动，怡静园社区被评为“省级卫生社区”。成功抗击历年暴雨、洪水等各类灾害。兴工社区获评“全国减灾示范社区”。社会治安立体化防控网络不断完善。民族宗教领域和谐稳定。国防教育切实加强。

——法治政府加快建设，行政效能不断提升。坚持以党的建设统领政府工作，深入推进依法行政，着力促进职能转变，切实改进工作作风，政府自身建设进一步加强。

贯彻全面从严治党。牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，坚决维护党中央权威，严明党的政治纪律和政治规矩。高度配合省委巡视工作，坚决落实巡视反馈意见建议，对号入座，照单全收，不打折扣，整改到位。

全面推进依法行政。坚持“法无授权不可为，法定职责必须为”，不断完善政府重大行政决策机制，严格按照法定权限和程序履行职能。建立政府党组“三重一大”审议制度和法律顾问制度，行政决策水平显著提升，荣膺“省政府依法行政示范区”和“全省推进依法行政工作先进单位”。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，建议、提案办结率和满意率逐年提高。

加强党风廉政建设。严格落实“一岗双责”责任制，坚守底线、不越红线，坚决执行中央八项规定精神，严厉整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。加强审计监督和效能监察，财政预决算全面公开，“三公”经费大幅下降。反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展，干部作风持续改进。

物价、档案、人防等工作取得新成绩，残疾人、老龄、妇女、关心下一代等事业有了新进步，工会、共青团、科协、工商联等群团组织为全区经济社会发展做出了积极贡献。

各位代表，即将要过去的2017年，是细河顶住巨大压力、奋力突破攻坚的关键一年。一年来，我们坚定信心，唯旗是夺，务实有为，圆满通过了党的十九大维稳安保、中央环保督察、省委巡视和国家省市项目建设、安全生产、“放管服”改革等工作检查多项重大考验，提高了政治站位，保持了战略定力，筑牢了企稳基础，提高了发展质效。

2017年，预计实现地区生产总值36亿元，增长7%；固定资产投资13.7亿元，增长15%；公共财政预算收入1.73亿元，增长7.4%；社会消费品零售总额24.6亿元，增长8%；城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到28870元和24700元，均增长3%。主要经济指标增幅、特别是质量效益保持全市前列，呈现稳中有进良好态势，为全面建成小康社会奠定了良好基础。

1、招商引资取得重大突破。坚持“抓大不放小、喜新不厌旧、重工不轻农、扩量不忘质”理念，突出以情招商、以商引商，主要领导带队开展招商活动 103 批次，签约项目 17 个，成功引进了一批产业附加值高、发展前景好、牵动力强的重大项目。辽宁经济文化战略联盟、重庆农信、中联影视集团签订战略合作协议，点石技术研究院、生猪交易线下市场开发、大连大米科技食品深加工等项目取得实质进展。

2、项目建设赢得发展先机。创新“办事处”工作模式，紧盯企业全程服务，一大批产业项目纷至沓来、落户发展。盘活闲置资源，融源华唐服务外包打造新城地标；落实“互联网+”行动计划，国家生猪市场—辽宁（阜新）市场、互联网+产业园区全省示范，四合大数据服务外包落户园区；主动承接产业转移，祥瑞汽车加工配件、祥茂资源再利用、瑞兴进出口贸易 3 个项目一次性签约入驻；举全区之力，创造性推进富士康科技集团合作伙伴关系。项目建设、固定资产投资始终保持全市前列。

3、重点产业创新优化升级。依据“政府主导、企业运作”原则，重新定位基地发展规划，更名阜新新兴技术产业园区，成立国有独资开发公司，大力推进园区体制机制改革。创新推广 PPP、EPC 模式，勇于突破，先试先行。新东北电气竣工搬迁，打造全市工业厂房样板。宝厦 7.5 万吨绿色集成钢结构投产运行，顺康智能制造加快整合，北方燃气、嘉

隆电子扩户入规。汉石集团与中南集团合资合作，广厦集团积极上市。

大力整合建筑业优势资源，组建辽宁融源建设工程集团。主动扶持品牌企业，祥宇玉品二期、银通铂萃园等优质项目同期开工，东水西调城市内网工程达成意向。建筑业总产值实现 14.3 亿元，增长 10%。商品房销售面积 27 万平方米，增长 30.8%。

农旅融合成果丰硕。黄家沟生态休闲旅游度假区年接待游客 120 万人次。光伏停车场并入国家电网，年均增收 800 万元。太平沟村庄发展规划编制完成，“黄家沟—太平沟旅游通道”全面启动。拉拉屯药材基地喜获丰收，东洼子百亩稻田创新示范。

4、财税收入质量不断提高。公共财政预算收入实现 1.73 亿元，其中税务部门组织收入 1.53 亿元，非税收入 2000 万元，非税占比 11.6%，收入质量全市最优，可支配财力有效增加。“两个风险”有效防控，政府性债务按期偿还，养老金按时足额发放，依法追缴债务 3000 万元。不断拓宽融资渠道，与远东宏信租赁有限公司对接合作，成功融资 3.5 亿元。在全省率先开设 24 小时国地税自助办税服务大厅，打造优质税收营商环境。“三争取”工作取得成效，争取资金 9228 万元。及时全面兑现工资升档、公积金提标、取暖费补贴政策，绩效奖依规发放。

5、重大任务全部圆满完成。中央环保督察 17 批次 26 件交办案件全部办结，办理到位率、群众满意率均达 100%。华辰玻璃落后产能淘汰拆除，河东养殖小区关闭搬迁，秸秆禁烧有效管控。“社会矛盾纠纷排查化解攻坚年”成效显著，“十九大”期间平安稳定。龙泽雅苑网点回迁放户，东方龙城预分房奋力推进，河西棚改优化方案突破到位，新地棚改涉访政策把控得力，问题楼盘协调解扣推动有序，老旧小区改造依次推进。深刻吸取清河门“10·18”案件教训，深入开展安全隐患排查整治行动，全区安全生产形势持续稳定。排除万难，合力攻坚，按节点完成高铁、锦阜高、四官营子河等重大工程征拆工作。细河公安分局办公楼达到投入使用条件，区行政服务中心主体竣工，党政机关办公环境优化井然。

6、全面从严治党务求实效。建立完善党组会议制度，召开党组会议 19 次，集体讨论“三重一大”事项 128 项。认真执行双重组织生活和“三会一课”制度，严肃党内政治生活。严格落实省委第十巡视组整改意见，3 个方面、9 大项、22 个具体问题逐一整改完成。扎实推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，召开民主生活会 4 次，开展集中学习 7 次。综合运用主动自学、集中研讨、专题党课等形式，真学、真懂、真信、真用，迅速掀起学习贯彻党的十九大精神热潮。全面开展“三大整顿”活动，干部队伍作风切实转变。

各位代表，五年的成就有目共睹，五年的变革影响深远。五年来，我们团结一心，深化改革，从严从实，取得了新成绩，顺应了新常态，迎来了新时代，这归功于市委、市政府和区委的坚强领导，离不开区人大、区政协的监督支持，得益于历届政府班子打下的良好基础，饱含着驻区各单位的深厚情谊，凝聚着全区各族人民的智慧汗水。在此，我代表区人民政府，向一直以来默默耕耘、无私奉献的广大干部群众，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，向所有关心和帮助细河经济建设的社会各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

回顾五年的发展历程，面对复杂严峻的宏观经济形势和艰巨繁重的改革发展任务，我们坚定不移贯彻新发展理念，增强“四个意识”，重塑政治生态，压实经济数据，主动寻求突破，解决了一批遗留问题，破除了各种要素制约，办成了许多大事难事，积累了丰富宝贵经验。

——我们深刻认识到，实现细河全面振兴，必须始终坚持党的领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。我们必须进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，自觉在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致。

——我们深刻认识到，实现细河全面振兴，必须始终坚持改革创新。我们必须解放思想，永不僵化，勇于变革，坚

决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，突破利益固化的藩篱，用改革激发创新活力，用创新赢得发展先机，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

——我们深刻认识到，实现细河全面振兴，必须始终坚持新发展理念。我们必须紧扣发展第一要务，坚持以经济建设为中心，一切从实际出发，万事以发展为大，敢为人先，勇于攻坚，善于破题，用发展提高质量效益，用发展凝聚民心民智，用发展促进转型升级，以振兴发展的速度和增量，解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾。

——我们深刻认识到，实现细河全面振兴，必须始终坚持以民为本。我们必须深入践行党的群众路线，坚持人民主体地位，立党为公、执政为民，把全心全意为人民服务作为根本宗旨，把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，多谋民生之利，多解民生之忧，紧紧依靠全区各族人民创造历史伟业。

——我们深刻认识到，实现细河全面振兴，必须始终坚持实干兴邦。我们必须大力弘扬“干”字精神，埋头苦干、真抓实干、创新巧干，把思想统一到谋事做事上，把精力凝聚到干事创业上，把功夫施展到狠抓落实上，以踏石留印、抓铁有痕的劲头，敢于担当，善思善学，善始善终，善作善成。

——我们深刻认识到，实现细河全面振兴，必须始终坚持全面从严治党。我们必须严守党的政治纪律和政治规矩，不断提高自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，立制问落，雷厉风行，转变作风，从严从实，推动全面从严治党向纵深发展，营造风清气正的政治生态。

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，我们的工作还存在着许多矛盾和问题。在经济建设方面，经济总量小、发展不平衡、结构不优化的问题仍然突出。实体经济困难增多，园区体制机制不活，工业短板尚未扭转。新兴产业正在孕育，多点支撑尚未形成，创新带动能力不强；在财税保障方面，收支矛盾依然突出，成长性、稳定性税源还需培育，加之面临偿债高峰、养老保险发放、刚性支出增加等多重压力，财税保障能力仍面临挑战；在社会民生方面，稳定脱贫长效机制还需探索，就业、教育、医疗、养老等方面还存在薄弱环节，城乡基础设施欠账较多，生态保护、防灾减灾、安全生产和信访稳定等各类矛盾交织叠加；在自身建设方面，全面从严治党还需持续加力。政府系统个别干部的政治站位、思想作风、行政效能还需进一步提高，贯彻新思想、运用新思维、引领新发展的能力还有待增强。对于这些问题，我们将高度重视，着力加以解决。

二、未来五年工作谋划

未来五年，是全面建成小康社会的决胜期，是实现第一个百年目标的冲刺期，也是开启第二个百年奋斗目标新征程的关键期，我们要乘势而上，实现细河全面振兴。

综合分析宏观经济形势和自身发展基础，一方面，我们面临千载难逢的发展机遇。全球一体化进程不断深化，产业和资本加快转移，资源要素优化组合提速；党的十九大胜利召开，习近平新时代中国特色社会主义思想正式确立，科学提出“两个十五年”建成社会主义现代化强国目标，乡村振兴战略、区域协调发展战略极大利好；我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，发展方式根本转变，经济结构优化调整，新旧动能加快转换；新一轮东北振兴战略向纵深推进，国务院给予支持力度空前，辽宁与江苏对口合作，明确4个方面18项具体任务；辽宁沿海经济带、沈阳经济区、突破辽西北三大区域发展战略三年攻坚计划全面实施，最大限度给予各市城市基础设施建设、省级财政补助、专项奖励等扶持政策；市委、市政府全面推进园区体制机制改革，玉龙新城管理体制重新捋顺，县区自主裁量权进一步扩大；高铁时代正式到来，产城互联互通大开放格局即将形成，区位优势逐渐显现。所有这些，都为我们提供了难得的历史性发展机遇。

另一方面，我们也面临着更加严峻的压力挑战。当前，国际形势仍然相当复杂，大国间的博弈还存在较多不确定因

素，世界主要经济体政策变动及溢出效应影响不容小视；我国正在跨越“中等收入陷阱”，处于爬坡过坎的关键时期，加快经济转型升级的任务十分艰巨紧迫；中央在继续坚持宏观政策基本取向不变的同时，将增强调控的灵活性和针对性，投资将有保有压；资源、能源、环境的约束进一步显现，“两个风险”防控不容乐观，改革发展衍生出来的新情况、新问题，使保增长、保民生、保稳定的压力进一步加大。为此，我们必须保持清醒头脑，进一步增强机遇意识和忧患意识，乘势而上，顺势而为，抢抓新机遇，激发新动能，谋求新发展，迈进新时代。

新一届政府工作的基本思路是：深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实“四个着力”和“三个推进”部署要求，深入实施“突破辽西北”战略，坚持稳中求进工作总基调，纵深推进全面深化改革，持续加大经济结构调整和转型升级力度，推行“产业+”发展模式，促进新旧动能转换，全力建设“五大经济板块”，奋力打好各大“攻坚战役”，让人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，决胜全面建成小康社会，实现细河振兴发展。

主要预期目标是：

实现两个翻番。到 2020 年，地区生产总值比 2010 年翻一番，达到 47 亿元，年均增长不低于 7%；到 2022 年，公共财政预算收入比 2010 年翻一番，达到 3.3 亿元，年均增长不低于 8%。

力争三大突破。一是经济结构调整和转型升级取得重大突破。新旧动能加快转换，三次产业比重优化调整为 0.6：36：63.4；固定资产投资平均增速 10%，规上总产值和主营业务收入平均增速 15%；建筑业健康发展，建筑业总产值、营业收入平均增速高于 GDP 增速；新兴服务业持续拉动，“两高一点”保持稳定；旅游板块加速壮大，旅游业收入平均增速 7%。

二是生态文明建设和新型城镇化建设取得重大突破。经济建设和环境保护协调发展，单位 GDP 能耗年均下降 3.2%，主要污染物排放量逐年下降；加快推进全域城镇化进程，城镇化率达到 98%以上。

三是社会事业发展取得重大突破。公共服务水平进一步提高，社会消费品零售总额平均增速 10%；人民生活更加殷实幸福，城镇、农村常住居民人均可支配收入在高基数基础上年均增长 3%，与全国、辽宁同步全面建成小康社会。

全力打造五大经济板块。深化改革，精准定位，将新兴技术产业园区打造成为新型工业化发展引领区、高水平营商

环境示范区、“双创”集聚区、开放型经济先行区；突出特色，逐步开发，将玉龙新城打造成为阜新城市升级新驱动；转变观念，自主创新，将市场集聚区打造成为国家级互联网+产业园区；超前谋划，完善功能，将黄家沟生态休闲旅游度假区打造成为国家全域旅游品牌；抢占先机，焕发活力，不断提升老城区宜居服务功能，厚植“细河味道”。到2022年，五大经济板块形成资源优势互补、产业融合促进、协调联动发展的区域一体化格局。

（一）坚持工业强区发展理念，提高工业发展规模质效

探索“工业+”发展模式，弘扬“工匠精神”，推动“品质革命”，引导工业产业向专业化、高端化、智能化方向发展。坚持抓产业与抓项目并举，抓平台与抓总量同步，到2022年，全区规上工业总产值突破30亿元，增加值突破6亿元；规上企业总数达到30户，主营业务收入亿元以上企业5户。

全力打造新兴技术产业园区，实现各产业协调联动发展。以科研院所为引领，以新型碳材料为主导产业，打造科技研发、高新技术、成果转化的科技创新平台；以龙头企业为核心，以装配式建材为主导产业，打造绿色低碳、节能环保、产出高效的新兴产业平台；以全产业链配套为牵动，以高端装备制造为主导产业，打造劳动密集、产品精尖、应用广泛的转型升级平台；以“互联网+”为依托，以农产品精深加

工为主导产业，打造品牌推广、数据共享、上下游延伸的“双创”示范平台。

大力促进建筑业持续健康发展，增强企业核心竞争力。加快壮大辽宁融源建设工程集团，集团子公司达到 50 户以上，实现就业万人以上，打造阜新建筑安装企业航母。

（二）坚持产业融合发展理念，促进新型服务业活跃繁荣

按照资源型城市产业转型和服务提升的总体目标，构建电子商务多元化运营、全方位服务体系，发挥区域基础优势，实现新兴服务产业集群发展。

壮大服务业板块。根据生产性服务业和生活性服务业的产业特点，推进产业空间布局优化。加快区域间道路贯通，尽快形成集聚连片的发展格局。力争 2022 年，打造全市现代电子商务、金融高地、总部经济核心区。

加大市场建设改造力度。加快培育新型商业中心，构建便利通畅的城乡商贸服务体系，提升产业聚集效应和市场抗风险能力。鼓励社会资本投向养老服务产业，拓展“健康养老+家政服务”领域，创新养老服务供给方式。

（三）坚持全域旅游发展理念，发展特色文化旅游新业态

遵循现代旅游发展规律，走以特色景区为重点，以乡村旅游为补充，以重大项目为支撑，以“旅游+业态融合”为拓展的“大旅游”发展之路，努力实现细河旅游质的提升、量的飞跃。

秉承全域旅游思路。把握“十三五”期末京沈客专通车带来的利好发展机遇，按照旅游品牌城市标准，规划建设经典市区、秀美乡村、特色景区，推进旅游业与工业、农业等产业的深度融合，让城乡处处是风景，呈现美丽新细河。

高标准定位谋划。充分发挥文化的支撑和催化作用，为旅游产业注入细河特色元素。通过五年努力，将黄家沟生态休闲旅游度假区打造成为国家全域旅游示范区，积极培育有规模、高品位、强带动的旅游文化产业。

（四）坚持“四化同步”发展理念，带动现代农业精品高效

以工业化、信息化、城镇化带动农业现代化发展，巩固提升 200 万亩现代农业示范带成果，不断壮大产业规模，探索“互联网+传统农业”、“生态+现代农业”模式，培育第一产业新动能。

实施乡村振兴战略。加快转变农业发展方式，推进农村土地“三权分置”，确保土地高效有序流转，发展农业规模经营。推广农产品电子商务，提升农业的生态、健康价值。

加大种植结构调整力度，加强品种选育和改良，发展精深加工，叫响细河特色农副产品品牌。

建设社会主义新农村。推进农村承包土地经营权、农民住房财产权抵押贷款试点，壮大村级集体经济。强化农村政治文明、精神文明、生态文明建设，打造文明美丽乡村。

（五）坚持城乡统筹发展理念，打造幸福安居文明城区

坚持走城市化道路，形成城乡协调发展、人居环境持续改善的新型城镇化发展格局。到 2022 年，基本消除城乡界限。

打造宜居环境。健全完善“城中村”、棚户区改造、危房改造等惠民工程政策保障体系，实施棚户区改造三年滚动计划，让农村转移人口进得了城、就得了业、安得了家。争创国家文明城市和卫生城市，让居住环境更有序、更整洁、更美丽。

完善基础设施。加快推进城市道路管网配套，完成重点区域及防洪工程建设，提升城乡防洪排涝能力。加强中小河流整治，开展病险水库、堤坝、山体、塘坝除险加固，加快完善农田水利基础设施，建立城乡协同抗灾机制。

（六）坚持改革创新发展理念，提升区域经济综合竞争力

以开明开放的视野和站位、敢为人先的勇气和智慧，深化改革、抢占先机，屹立潮头、引领潮流，力争更多工作成为全市乃至全省风向标和样板点。

推进供给侧结构性改革。未来五年，将是供给侧结构性改革的关键期和受益期。遵循市场化原则，积极稳妥去产能、去库存、去杠杆；发挥政策引导作用，综合施策降低成本；坚持问题导向，集中资源补齐发展短板。到 2022 年，有效供给能力和供给质量明显提高，供给结构与需求结构更加协调匹配，企业生产经营环境明显改善，创新驱动发展能力显著增强，新的实体经济增长点加快形成，基本建立具有持续竞争力和支撑力的产业体系。

实施创新驱动发展战略，促进科技与经济深度融合，强化企业主体地位，支持企业与高校、科研院所建立“产学研用”协同创新体系，引导社会资本投向创业创新领域。到 2022 年，新增高新技术企业 5 户，万人发明专利拥有量达到 2.88 件。

不断提高开放型经济水平。落实中发 7 号、国务院 62 号文件精神，主动融入“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带国家战略，结合辽宁五大区域发展战略，制定具有细河特色的招引政策，承接产业转移，吸引资本注入，刺激经济增质扩容。

（七）坚持生态绿色发展理念，营造山清水秀人居环境

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，像爱护生命一样爱护生态环境，守护好我们最大的优势、最宝贵的财富。

实施新一轮“青山碧水蓝天”工程。完成水土流失和重点水域综合治理，全力打造水资源生态微景观。完成燃煤锅炉供暖向电锅炉供暖过渡，形成秸秆综合利用体系，全面倡导绿色低碳生活理念，坚决打赢蓝天工程攻坚战。

推进环境综合整治。全面实现污水集中处理、生活垃圾无害化处理、危险固体废弃物安全处理。建设绿色机关、学校、社区、企业和家庭，让保护生态环境成为全民行动自觉。

（八）坚持民生优先发展理念，让人民群众共享发展红利

把人民幸福作为发展的根本目标，切实加大投入，改善发展条件，提升民众福祉，让群众在改革发展中有更多获得感。

坚决打赢脱贫攻坚战。实施“三年巩固提升”工程，脱真贫，真脱贫。强化社会保障、政策保障、制度保障、兜底保障，全面激发贫困户脱贫致富的内生动力，确保与全国同步迈进小康社会，实现第一个百年奋斗目标。

全面推进民生改善。完善就业创业扶持政策，城镇登记失业率控制在4.5%以内。城镇登记失业人员、进城务工人员、新成长劳动力基本职业技能培训实现全覆盖。扩大社会保障覆盖范围，健全医疗、救灾制度，加大低收入人群和困难家庭救助力度，全面落实残疾人“两项”补贴。扎实做好第九轮全国双拥模范城创建工作。

加快社会事业发展。巩固义务教育均衡基础，优化城乡教育资源均衡配置，进一步提升教育教学质量，办人民满意教育。深化医药卫生体制改革，创新医疗卫生服务模式，提升全民健康水平。推进文化基础设施建设，加大文物保护与非物质文化遗产传承工作力度。加强国防动员和后备力量建设。切实做好第七次全国人口普查。

（九）坚持安全稳定发展理念，筑牢全面振兴保障基石

牢固树立总体安全意识和大局稳定意识，着力提高居安思危、解决矛盾、防控风险能力，营造生产安全、生活安稳、社会安定的公共安全环境。

强化公共安全管理。完善落实网格化安全生产责任和管理制度，加强监管信息化和应急救援能力建设，坚决遏制重特大事故发生，确保安全生产形势持续稳定。全面加强食品药品监管，推行网格痕迹化，不断提升人民群众安全感。

坚持维权与维稳相统一。落实重大事项社会稳定风险评估制度，完善社会矛盾排查预警和调处化解综合机制，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、调解、疏导等办法，多措并举妥善处理信访突出问题，解决群众合理诉求。

各位代表，站在新起点，开启新征程。我们坚信，新时代赋予的神圣使命，一定能催生更加昂扬的斗志；人民群众的殷切期盼，一定能激发更加生动的实践；振兴发展的宏伟蓝图，一定能成为美好的现实！

三、2018 年工作安排

2018 年，是新一届政府依法履职的开局之年，是实施“十三五”规划承上启下的重要之年，也是决胜全面建成小康社会的关键之年，做好明年工作意义十分重大，影响必将深远。

明年全区经济社会发展的预期目标是：地区生产总值实现 38.5 亿元，增长 7%；公共财政预算收入 1.85 亿元，增长 7%；固定资产投资 15 亿元，增长 10%；规上工业增加值 2.2 亿元，增长 10%；社会消费品零售总额 30 亿元，增长 7%；城镇、农村常住居民人均可支配收入增长 3%。主要经济指标增幅不低于全省平均水平。

为实现上述目标，我们将重点做好以下工作：

（一）创新实践抓好项目建设，把握先机开展招商引资

打好新一轮“项目建设攻坚战”。坚定不移推行“办事处”工作模式，研究建立奖励激励机制，充分发挥专业能力优势，全力服务重点项目高速推进。

加快推进土地征收、手续办理等各项前期工作，确保生猪线下要素市场、高铁商圈等重大项目早日启动。加大项目督建和协调力度，集中一切力量推动工程建设，保障万达广场、中信能源、美食一里、居然之家早日竣工运营。全年实施投资五千万元以上新开工项目 10 个，竣工项目 10 个，研发包装储备项目 12 个。

切实抓住“突破辽西北”重大战略机遇，对标对表省市有利政策，紧紧围绕“五大经济板块”，突出产业集群和重点区域招商，力争引进一批产业层次高、投资规模大、税收贡献好的重大产业项目。继续坚持“走出去、请进来”，领导带头，全员参与，以情招商，以商招商，推进“引资、引技、引智”三位一体招商，大力实施“人才召回”、“筑巢引凤”工程。全年引进市外资金 15 亿元，出口创汇 1000 万美元。

（二）加快新兴技术产业园区发展，全力补足工业短板

加快推进园区体制机制改革向纵深发展。立足全市产业规划总体布局，分析借鉴发达地区成功范例，革故鼎新体制

机制，积极促进新旧动能转换，着力补齐工业短板，实现园区加快发展、提质升级、做大做强。

采用“政府+管委会+公司”模式，以阜新市新兴技术产业开发有限公司为主体，依据市场化原则，实施园区建设和资本运作。启动山东伟业、点石技术 EPC 项目，实现企业拎包入驻、轻装发展。深化与太平洋建设集团 PPP 合作，确保部分路网与市主干道闭合，迎宾大街北段尽快启动实施，配套设施顺利接入市政管网，污水处理体系完善运行，电锅炉供暖全面推广。

狠抓工业经济运行。坚持“工业强区”战略，合理配置新型材料、绿色建材、装备制造、精深加工等产业布局，帮助企业破解发展难题。国家生猪市场线下屠宰、点石柔性石墨深加工等项目尽快启动，电力修造厂、顺康智能制造完成搬迁改造，宝厦 7.5 万吨绿色集成钢结构和 360 万平方米轻质隔墙板、新东北电气母线生产基地早日投产。年内培育规上企业 3 户，规上工业总产值实现 10 亿元。

（三）推进产业结构优化升级，构筑现代新型产业体系

做强现代服务产业。以玉龙新城、市场集聚区为载体，以国家生猪市场、融源华唐服务外包为样板，积极培育经济增长新动能。完善发展基础要素，尽快打通龙湖路、北新路，提升新城产业承载能力和项目招引能力。重新包装启动“两

馆一心”、传媒大厦、博乐儿童教育基地等项目，尽快复工、竣工。培植限上企业，帮助小微企业适应市场新环境，积极推行连锁经营等新兴商业模式，不断做大做强。

做大休闲旅游产业。充分利用黄家沟国家重点 PPP 示范项目品牌效应，引导社会资本进入公共产品和公共服务领域。按照“黄家沟+太平沟、休闲旅游+现代农业”的发展思路，推进黄家沟温泉度假酒店、黄家牧场、水乡一条街项目开发，打造太平沟千亩梯田花海。扶持精品农家乐、民居民宿，发展特色餐饮，创立“细河美食”品牌。

做优品牌房地产业。加大对房地产业的科学引导，通过鼓励农民购房置业、支持居民改善性住房需求等措施，扶持房地产业健康发展。祥宇玉品二期、银通铂萃园、银通翡翠公园力争竣工开盘。充分发挥辽宁融源建设工程集团平台作用，提升建筑业整体发展水平。

构建现代物流体系。加快发展物流中心，启动建设物流信息平台，培育一批集货运、仓储、冷链、配送于一体的现代物流企业。探索发展“物联网”智能物流，为区域产业升级和居民日常需求提供良好服务。

（四）促进现代农业提质增效，加快城乡一体化进程

优化城乡规划布局。推进国民经济和社会发展规划、城乡建设规划、村庄发展规划等“多规合一”、“一张蓝图”，

合理利用土地资源，改善提升城市功能。遵循人性化、公益性、整体性、集约性、可操作性原则，科学编制工业园区、玉龙新城、市场集聚区等重点板块产业规划，明晰发展定位，巩固支撑区域经济发展。积极推进国家级特色小镇申报。

加快棚改项目建设。多措并举解决资金难题，细化分工保障责任落实，加强监管全程督建促建，确保河西回迁区达到入住条件，东方龙城小区如期回迁，龙泽雅苑遗留问题妥善处理，四官营子河改造如期竣工。全面启动 2018—2020 年国家第三轮棚改计划，年内实施棚改工程 2280 套。

激发农业基础优势。加快推进现代农业示范带果品林改造提升工程，培育一批农业龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型经营主体，打造中草药种植、农副产品深加工基地。做好国家级公益林森林保险工作，全区 1.8 万亩公益林全部投保。加强水利基础设施建设，实施小流域综合治理。切实做好农村土地确权收尾工作。

（五）持续深化改革创新，营造便捷优质发展环境

坚决完成“三去一降一补”任务。全面杜绝新增落后产能；积极采取灵活多样的销售方式，去化存量，严控增量，实现商品房销售 28 万平方米，去化周期稳控在 24 个月以内；贯彻落实全国金融工作会议精神，加强企业金融风险监管，引导中小企业降低杠杆率，推动金融资本向实体经济流转；

积极兑现涉企优惠政策，为进驻企业创造良好条件；坚定不移补齐工业、战略新兴产业和人才短板。

实施财税制度改革。稳定巩固现有财源，积极培育新的增长点，逐步形成结构合理、稳定可靠、后劲十足、长期受益的地方财源体系。强化税源分析，开展税源调查，提高税源监控的前瞻性和税收风险的预判能力。加强政府债务管理，坚持依法清欠。不断探索融资模式，让更多产业、信息、资本加速涌向细河。创新财政体制管理模式，增强乡镇和街道发展经济的积极性。持续提高财税收入质量，非税占比稳控在 20%以内。

深化生态文明体制改革。落实环境保护“党政同责、一岗双责”，加强生态建设和环境保护绩效考核，建立健全生态文明建设的激励、约束、监管机制。严格执行产业准入负面清单制度，强化项目环保审批，绝不引进高能耗、高污染企业。落实区镇村三级“河长制”，健全流域综合治理与保护制度。大力推进农村源头污染治理。切实做好第二次全国污染源普查工作。

深化行政效能改革。持续优化营商环境，大力简政放权，全面推行网上审批，让信息多跑路、群众少跑腿。落实“五证合一”，实现电子营业执照和全程电子化登记管理。区行政审批服务中心投入运行，68 项审批事项统一进驻，30 个窗口同时开放，实现“两集中、两到位”一站式服务。认真

做好第四次全国经济普查，为产业升级科学规划提供准确依据。

（六）不遗余力改善民生，全面推进社会事业发展

坚持民生优先、公平正义、共建共享，倾力办好民生实事，积极发展社会事业，满足人民群众日益增长的美好生活需要。

让人民群众有更好的生活。实施精准扶贫“三年巩固提升”工程，建立稳定脱贫长效机制。扶贫必先扶志，扶贫必须扶智，对照“六个精准”，落实“五个一批”，不断增强内生动力，进一步巩固脱贫成果，坚决确保脱贫不返贫。

让人民群众有更稳定的工作。不断完善城乡一体化就业服务体系，落实就业困难人员各项扶持政策，努力保持就业稳定。深入推进大众创业、万众创新，鼓励科技人才、大学生、失地农民等重点人群创新创业。新增就业 2500 人以上。

让人民群众有更可靠的社会保障。扩大城乡居民基本养老和医疗保险覆盖面，推进机关事业单位养老保险制度改革。开源节流，多措并举，强化监管，确保养老保险金按时足额发放。确保积极推进“五险合一”，保障劳动者切身利益。

让人民群众有更好的教育。坚持教育优先发展，巩固义务教育均衡发展成果，致力补足薄弱短板，不断提升教育教

学质量。推进教师职称制度改革。实施素质教育，培育良好师德师风，注重心理健康教育，提升文化内涵，创建文明平安校园。

让人民群众有更高水平的医疗卫生服务。转变基层医疗卫生机构服务模式，实现建档立卡贫困户、计划生育特殊家庭签约服务全覆盖。稳步推进阜新市国家级卫生城市创建工作。

让人民群众有更和谐的安居乐业环境。加强安全生产监督管理，坚决遏制重大事故发生。完善社会治安防控体系，维护公共安全秩序。加强法治教育，推进“七五”普法工作。着力解决信访积案，主动化解社会矛盾。积极创建食品安全示范区。

（七）着力加强政府自身建设，致力打造人民满意政府

面对经济发展新形势、区域竞争新态势、改革攻坚新任务、人民群众新期待，我们必须保持定力，锐意创新，务实苦干，改进作风，致力打造人民满意政府。

一是坚持党的领导，履行主体责任。全面贯彻落实党的十九大精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决贯彻党中央的决策部署，严格落实省市和区委的工作安排，不打折扣、不搞变通。

二是全面深化改革，提高创新能力。始终把改革创新贯穿于政府工作的各个环节，牢牢把握国家、省市政策机遇和我区发展大势，统筹推进各领域改革，不断更新观念、拓宽思路，积极推进机制创新、管理创新和服务创新，全面提升驾驭全局、破解难题、推动发展的能力和水平。

三是持续改进作风，增强执政本领。巩固“三大整顿”活动成果，严格对照“三严三实”、“讲懂守”要求，彻底查摆问题，深入检查剖析，自觉整改提高，增强“八个执政本领”。发扬“钉钉子”精神，勇于担当，敢于碰硬，直面矛盾，善于攻坚，打造一支想干事、能干事、干成事的干部队伍，营造一个风清气正、真抓实干、务求实效的从政环境。

四是树立法治思维，推进依法行政。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，主动吸纳社会各界意见和建议，认真办理人大代表建议和政协委员提案。坚持“三重一大”审议制度，严格按照法定权限和程序行使权力、履职尽责。推进政务公开，让权力在阳光下运行，不断提高依法行政水平。

五是严格遵章守纪，打造廉洁政府。严格落实中央八项规定精神，切实履行党风廉政建设主体责任，强化权力运行制约监督，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。加强行政监察和审计监督，坚持重遏制、强高压、长震慑，严惩损害群众利益的不正之风和腐败行为。

各位代表，实现全面振兴，是时代的召唤、人民的重托，是历史赋予我们的光荣使命和神圣职责。一万年太久，只争朝夕。让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委的正确领导下，不忘初心、牢记使命，振奋精神，创新实干，为决胜全面建成小康社会、实现细河振兴发展而努力奋斗！