

——2020年12月24日在阜新市细河区

第十八届人民代表大会第四次会议上

区长李兵

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席同志提出意见。

一、“十三五”时期和2020年工作回顾

“十三五”时期，区政府在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，践行新发展理念，落实高质量发展要求，坚决贯彻各项决策部署，适应新常态、应对新挑战、抢抓新机遇，团结一致，开拓创新，经济社会发展取得显著成就，“十三五”规划主要目标任务基本完成，如期全面建成小康社会。

——综合实力显著增强。“十三五”时期，预计累计实现地区生产总值217.9亿元，固定资产投资85.3亿元，一般公共预算收入17.38亿元，社会消费品零售总额162.52亿元，城镇和农村居民人均可支配收入分别达到35865元和26846元。

——**产业结构优化升级**。“十三五”时期，我们立足细河区位和产业发展实际，按照“做精一产、做优二产、做强三产”的工作思路，坚持高质量发展，深化供给侧结构性改革，产业结构进一步优化，三次产业比预计由2015年的1.8:43.7:54.5调整为2020年的0.6:25.1:74.3，万达广场、大润发等商业综合体项目落户细河，树立了祥宇、银通等一批叫得响的房地产品牌，黄家沟生态休闲旅游度假区获批国家4A级景区，服务业成为全区的主导产业。

——**各项改革全面深化**。积极推进“放管服”改革，全面落实“三集中、三到位”要求，强力推进“一网通办”，1090项服务事项全面实现网上可办，可办率达100%。机关事业单位和街道改革全面完成，政务效能进一步提升。全面落实“减税降费”政策，“三去一降一补”成效初显。农村土地确权和“三权分置”改革任务全面完成，农村不动产确权登记工作启动实施。重组国企改革方案，为国企在推进区域经济发展中发挥更大力量奠定基础，国企发展活力进一步增强。深化教育集团化改革，推进义务教育均衡发展。

——**民生福祉持续提升**。全区563名贫困人口全部脱贫，“两不愁、三保障”目标全面实现，脱贫攻坚任务如期完成。245个环保违规建设项目全部清理整顿，城市空气质量优良天数超过80%，细河流域水质稳定达标，中央环保督察交办案件和“回头看”案件全部办结。成功争取地债5亿元，金

融、政府债务、社会、科技等各领域风险可控。通过国家义务教育发展基本均衡评估验收，城乡教育一体化均衡发展全面实现，民族街小学和第一中学品牌效应凸显，全区教育教学质量显著提升。全力推进稳就业，累计新增就业 12367 人，零就业家庭始终保持动态为零。城镇职工养老保险基金略有结余，机关事业单位养老保险制度改革平稳推进。城乡居民基本医疗保险全面整合，惠及居民 3 万余人。城乡低保标准分别提高了 35.7%和 76.6%，累计发放最低生活保障金 2.6 亿元。深化公共卫生体制改革，医疗卫生水平持续提升。不断完善共建共治共享的社会治理体系，依法打击各类违法犯罪，扫黑除恶专项斗争取得显著成效，社会治安持续向好。

——**人居环境明显改善**。以创建“国家卫生城”为契机，“十乱”现象得到有效整治，城乡垃圾转运体系进一步完善，农贸市场秩序进一步规范，创卫长效机制初步建立。投入资金 1.15 亿元，实施早期棚改和老旧小区改造工程，26 个小区和 30 栋单体楼完成改造。投入资金 8.8 亿元，实施棚改工程 1925 套，居住条件有效改善。以“千村美丽、万村整洁”专项行动为抓手，整洁村实现全覆盖，黄家沟村入选全国乡村旅游重点村和省级美丽示范村。

——**政府自身建设不断加强**。“十三五”时期，区政府全面落实党风廉政建设责任制要求，严格执行中央“八项规定”，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，惩治和

预防腐败体系建设全面加强。不断强化依法行政意识，规范行政决策程序，科学决策、民主决策能力进一步提升，政府系统广大干部作风持续转变。加强重点领域审计监督，推动整章建制，促进审计工作全覆盖。自觉接受人大依法监督，主动接受政协民主监督，累计办理人大代表建议 79 件、政协提案 345 件，代表委员满意率达 100%。细河区先后荣获“省文明城区”“省双拥模范区”“省级平安区”“省安全生产先进县区”“省双创示范区”等荣誉称号。

各位代表，即将过去的 2020 年，是“十三五”规划的收官之年，也是脱贫攻坚和全面建成小康社会的决胜之年，更是直面挑战、攻坚克难、推动细河转型发展的关键之年。面对突如其来的新冠肺炎疫情，全区上下认真贯彻落实习近平总书记系列讲话和重要指示批示精神，凝心聚力、顽强拼搏，有效应对疫情、旱情和经济下行挑战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，较好地完成了年初确定的目标任务，实现了疫情防控与经济社会发展两手抓、两不误。预计实现地区生产总值 49 亿元，增长 2%；一般公共预算收入 4.42 亿元，增长 4%；固定资产投资 22.8 亿元，增长 20%；规模以上工业增加值 3 亿元，增长 8%；社会消费品零售总额 35.5 亿元，增长 1%；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 6%和 4%。一年来，我们着重做好以下几项工作：

一是疫情防控扎实有效。始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，同舟共济，众志成城，坚持“四早”“四集中”原则，紧盯农村、社区、企业、人员密集场所四个重点，坚持人防、技防、物防相结合，在全市率先启动网格化管控措施，有效切断传染源，阻断传播途径。优先保障防疫物资，累计投入资金 978 万元。严格落实复工复产、复商复市、复学复课各项疫情防控要求，强化冷冻食品监管，扎实做好疫情防控常态化工作，坚决筑牢“外防输入、内防反弹”安全屏障。截至目前，全区 324 天无新增确诊病例和疑似病例，取得了疫情防控阶段性胜利。

二是项目建设有序推进。完成投资五千万元以上新开工项目 17 个（其中亿元以上项目 11 个），竣工项目 12 个，研发储备项目 33 个，年度目标任务全面完成。全面落实市政府出台的 25 条纾困助企政策，减费让利 2031.3 万元，缓交水电费 968 万元，落实突破辽西北专项资金 3028 万元，企业复工率达 100%。祥瑞汽配正式投产，顺吉四季小区、银通铂萃园（二期）等房开项目全面竣工。与京津冀、长三角区域开放合作水平大幅提升，智慧城市、数据中心产业园、辽宁短视频直播电商产业基地、劳动实践教育基地、“农贸市场+线上厨房”等一批重点项目落户细河。积极开展“双招双引百日活动”，全年开展“走请”活动 110 余次，签约项目 16 个，签约额 64.84 亿元。引进重点人才 188 人，刚性引才 97 人。

三是改革开放持续深化。深入开展以“三集中、三到位”为目标的放管服改革，569项依申请类政务服务事项进厅办理，实现“应进必进”。承接市级下放事项56项、工程建设项目审批事项47项，窗口工作人员办结时限压缩40%以上，“减材料”达28%，强力推进“一网通办”，年内网上办件量突破15000件。“辽事通”APP得到全面推广和使用，政务服务事项办理时限和流程得到全面优化。新增市场主体1950户，同比增长10.28%。“个转企”79户，完成全年任务的103%。以推进义务教育均衡发展为目标，以民族街小学、第一中学为载体，深化集团化办学改革。积极推进河北衡水中学和育才中学联合办学，促进跨区域强强联合。以搞活做优做强国企为目标，全面理顺管理体制，进一步明确改革方向，盘活存量资产，推进国资国企改革，培育经济发展新动能。

四是民生福祉不断提升。城镇新增就业1900人，失业人员再就业1800人，城镇登记失业率控制在6.2%以内。全面落实稳就业政策，全年发放稳岗补贴、以工代训补贴、线上培训补贴等648.52万元，惠及企业职工13779人。全力保障干部职工待遇，养老保险“中人”准确计发率达98%，补发养老保险、工资调标、教师津贴等政策性待遇1030万元。养老金足额发放，低保调标工作如期完成，城市低保标准提高到624元/月，农村低保标准提高到5000元/年。拖欠民营企业无分歧账款全部清零。不断完善退役军人服务体系

系和保障制度，历史遗留问题有效解决。2019 年老旧小区改造工程全面完成，2020 年老旧小区改造项目开工建设，河西回迁小区交付使用。着力解决办证难问题，为 2565 户居民容缺办理不动产登记证。6 个省级居家和社区养老服务改革试点启动运营，配套幼儿园治理和公办幼儿园建设任务全面完成。强力推动卫生城创建，城乡环境明显改善。全国第七次人口普查取得阶段性成果。区政府承诺的 8 件民生实事全部办结，完成老旧小区改造 3 个，受益居民 2804 户；全力解决四合镇河西村、河东村、拉拉屯村饮水安全问题，受益村民 5000 余名；增设城区夜间临时停车位 2300 个，有效缓解了“停车难、停车乱”难题。

五是三大攻坚战全面告捷。脱贫攻坚战取得重大胜利，260KW 产业扶贫光伏发电项目并网发电；28 户农村危房改造全部完成；441 名低收入贫困人口年均收入超过 5000 元；建档立卡贫困户家庭医生签约率和大病慢病签约率实现 100%；发放义务教育阶段家庭经济困难学生生活补助金 87.6 万元，为贫困大学生申领助学贷款 125.5 万元，因贫辍学人口保持动态为零。污染防治攻坚战成效显著，全年空气质量优良天数达 296 天，细河流域水质实现稳定达标。偿还政府债务 1.9 亿元，社会领域等各类风险有效管控。

六是乡村振兴稳步实施。实施“黄太”两村融合发展战略，两村村庄规划编制完成，太平沟全域土地综合整治有序

推进，“芳香谷”千亩薰衣草试种成功，太平沟整村易地搬迁工作有序开展，产业融合步伐加快。积极应对旱情，加大劳动力转移就业，实现了“农业减产不减收”的目标。农村集体产权制度改革全力推进，集体经济组织备案率达100%。

“黄太”两村土地基本实现全域流转。5300亩高标准农田建设项目稳步实施。完成新改建农村公路6.49公里，“一事一议”村内道路6公里。“千村美丽、万村整洁”专项行动成效显著，农村垃圾、污水有效治理，绿化美化水平持续提升。

七是社会保持和谐稳定。全面开展安全生产专项整治三年行动，全面压实防汛抗旱、森林防火工作责任，全年无安全事故发生。市域社会治理现代化工作启动实施，社会治理体系和治理能力不断提升，完善一村（社区）一法律顾问制度，全年办理法律援助案件107件，村（居）民评理说事点和个人调解室建设超额完成年度任务。8890综合服务平台累计受理电话和网络诉求8600余件，满意率达95%以上。坚持人民至上思想，集中治理重复信访案件，五大疑难信访问题取得突破性进展；积极筹措资金，全面保障了失地农民群体生活保障金调标等民生权益，妥善处置了问题楼盘、安全用电、物业管理等社会矛盾，有效解决了“城中村”和棚户区改造项目中积存的诸多难题，实现了“六个严防发生、三个确保”的工作目标。立足长效常治，扫黑除恶专项斗争圆满

收官，创新完善社会治安防控体系建设，人民群众获得感、幸福感、安全感明显提升。

各位代表，“十三五”时期，我们高举转型振兴大旗，突出经济发展和民生保障，以改革创新的精神和担当实干的精神，克服了疫情防控和经济社会发展中所面临的各种挑战，为今后一个时期乃至“十四五”期间发展奠定了坚实基础。成绩来之不易，这是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大依法监督、区政协民主监督、社会各界大力支持的结果，是全区各族人民团结奋斗、奋勇拼搏的结果。在此，我代表区人民政府，向辛勤奋战在各个领域、各个岗位为细河发展做出贡献的全区各族人民，向人大代表、政协委员和各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士，向离退休老同志，向驻区各单位、公安民警、消防救援指战员，向关心、支持、参与细河转型发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到当前发展中还存在一些困难和问题，主要表现在：经济发展不平衡不充分问题依然存在，财政收支矛盾突出，政府偿债压力巨大；开放型经济发展水平不高，新技术新产业发展相对滞后，创新能力不足；重点领域改革任务十分艰巨；营商环境有待进一步优化，少数干部思想解放不够，创新意识淡薄，本领恐慌，系统性观念不强，工作作风、执行力和服务力不能适应新时

代高质量发展要求。对这些问题，我们要高度重视，切实采取有效措施，认真加以解决。

二、“十四五”时期指导思想和 2021 年工作安排

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是推进细河全面振兴、全方位振兴的关键五年。我们要深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，准确识变、科学应变、主动求变，“跳出细河看细河，跳出阜新看细河”，主动融入新发展格局，在危机中育先机、于变局中开新局，全面开启细河“十四五”转型振兴新征程。

今后五年，经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，深入贯彻习近平总书记关于东北振兴发展的系列重要讲话和指示精神，统筹发展和安全，聚焦补齐“四个短板”，扎实推进“六项重点工作”，以“高质量转型、全方位振兴”为主题，以供给侧结构性改革为主线，实施创新驱动、工业强区、服务业兴区、乡村振兴战略，加快建设

现代化经济体系，在构建新发展格局中展现新作为，推动体制机制、发展方式、产业结构、城市功能、社会治理转型，促进经济振兴、文化振兴、社会振兴、生态振兴、作风振兴，推动转型向更高层次、更高水平、更高质量迈进，实现综合实力跃上新台阶、改革开放迈出新步伐、创新能力实现新跃升、生态文明建设取得新进步、社会文明程度得到新提高、民生福祉达到新水平、治理效能取得新突破，全面开创细河全面振兴、全方位振兴新局面。

2021年是实施“十四五”规划的第一年，也是中国共产党成立100周年，做好明年工作意义重大。我们要认真贯彻市委市政府和区委的决策部署，主动适应新常态，鼓足干劲、力争上游，保持战略定力，积极应对风险挑战，确保实现“十四五”良好开局。主要预期目标是：全区主要经济指标增速高于全市平均增速，城乡居民收入增长与经济发展同步。

（一）坚持创新发展，强力推进“三区三基地”建设。

一是强力推进“三区”建设。围绕“科技引领、智慧赋能”，以物联网、云计算基础设施等新一代信息技术为载体，全力推动阜新市智慧城市建设引领区、发展数字经济先行区和现代服务业集聚区建设。助推中城国融与清华紫光等高科技集团合作，加快新型基础设施建设，新建5G基站97座，试点探索智慧社区建设，推动数字细河建设。二是强力推进“三基地”建设。大力推动新产业新业态发展，促进“文化+科

技+互联网”深度融合，全面打造辽宁闻名的直播电商网红孵化基地、东北著名的生态旅游康养基地、全国知名的劳动教育实践基地。着力发展高铁经济，完善新城功能，打造休闲观光、旅游康养为主的休闲旅游目的地。以黄家沟旅游度假区为核心，不断完善配套功能和上下游产业链，打造乡村旅游综合体。积极与北京世纪明德、明德未来公司、中青旅对接合作，共建校外劳动教育实践基地。以辽宁短视频直播电商产业基地为平台，大力发展直播电商产业，引进企业及产业链配套商户 100 家。

（二）坚持“干”字当头，强力推进产业转型升级。坚持以项目建设推动细河产业转型升级，围绕“三区三基地”加强项目研发、包装和储备，全年计划完成新开工五千万元以上项目 15 个、竣工项目 10 个、研发包装储备项目 30 个。一是坚持做精一产。深入实施“黄太”两村融合发展战略，完成太平沟村全域土地综合整治和整村搬迁，千亩薰衣草庄园实现开园。依托拉拉屯村和新地村农业资源，大力发展高效农业、休闲农业，建设高标准农田 4000 亩，推进产业融合，壮大村集体经济，拓宽农民增收渠道。二是坚持做优二产。以细河工业产业基地为依托，以河东村和碱巴拉荒村土地资源为补充，深入推进细河工业产业基地和阜新市高新技术产业开发区互联互通合作发展，打造细河 10 平方公里绿色装配式建筑、城市智能装备和大数据产业生产基地。推进原本食品、宝厦 360 等项目竣工投产；“农贸市场+线上厨

房”、华能风电、数据中心产业园等项目开工建设。推进“小升规”“规升巨”行动计划，力争全年新增规上企业2户、销售收入超亿元企业3户。三是坚持做强三产。以玉龙新城核心区为中心，以智慧城市建设为引领，以数字经济、高铁经济、传统商贸业为依托，促进三次产业与大数据、“互联网+”深度融合，培育发展数字产业集群，强力推进阜新智慧城市、数据中心等项目建设。助推万达广场、大润发数字化升级，推广“无接触配送”“智慧零售”新模式。推进凯隆·幸福里、银通中央公园、和平颐泉庄园三期等项目竣工，银通公园里、和平颐泉庄园四期等开工建设。四是坚持创新驱动。认真做好改造升级“老字号”，深度开发“原字号”，培育壮大“新字号”三篇大文章。推进传统制造业升级改造，优化产业产品结构，增强市场竞争能力。完善产学研协同创新机制，深化与辽宁工大的区校合作共建，实施线性压缩机等重点项目，2021年力争实现科技成果转化5项。支持鼓励“大众创业、万众创新”，培育更多市场主体参与细河经济社会发展。

（三）坚持“效”字以求，强力推进各领域改革。一是全力打造最优营商环境。深入贯彻落实《优化营商环境条例》，深入推进“放管服”改革，立足市场化、法治化、国际化，以“四个一流”为标准，全力打造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境“最优区”，争当全市“排头兵”。持续深化“一网通办”，优化办理流程，缩

短办理时限，全面提高服务效率，网上可办率实现 100%，实办率达到 80%以上。实行“综窗”改革，推进“一件事一次办”模式，实现“一窗受理、一网通办、一次办结”，提升政务服务便民化水平。强化软硬件设施建设，建立健全标准化服务体系，提升政务服务水平。二是深化供给侧结构性改革。全面落实“巩固、增强、提升、畅通”方针，持续淘汰落后产能，有效处置“僵尸企业”，落实好“减税降费”政策，降低企业制度性交易成本和发展要素成本，营造良好的产业发展环境。鼓励和引导民营企业拓展融资、扩大投资、创新发展。三是强力推进国资国企改革。全面推进国有企业运行管理体制创新，通过内引外联合作经营等方式激发国有企业发展活力，助推细河经济转型发展。推动“三项制度”在区属国有企业逐步推开，要在法人治理、选人用人、激励约束等方面取得明显成效。四是扎实推进园区体制改革。进一步优化园区规划，补齐产业链，形成产业集聚。全面推进“管委会+公司”模式，积极推进园区与行业协会、科研院所合作对接。加快园区基础设施配套建设，提升园区项目承载能力。五是加快推进财税体制改革。优化财政支出结构，坚持“保基本民生、保工资、保运转”财政支出保障底线，严控“三公”经费等一般性支出，加强转移支付资金管理，科学合理安排资金。完善区镇（街）财政体制，培育稳定的增量财源，提高镇、街道财政自给能力。构建全覆盖资金绩效管理体系，加强评价结果刚性约束。全力防范政府隐性债

务风险，努力争取化债试点。通过开源节流、盘活资产、展期等方式完成偿债 8.6 亿元（含到期政府债券 6.1 亿元）。六是全面推进农村“三变”改革。激发村级集体经济组织活力，不断发展壮大村级集体经济实力。加大农民合作社、家庭农场等新型经营主体培育力度，让新型农业经营主体真正成为小农户与现代农业相衔接的桥梁和纽带。七是大力推进教育集团化改革。切实做好集团化办学，做优做强民族街小学和第一中学。加快推进区职教中心与市三职专整合，实现优势互补。推进河北衡水中学和育才中学强强联合，启动九年一贯制学校、智慧校园建设，推动我区义务教育均衡化、优质化、现代化发展。

（四）坚持激发活力，强力推进对外开放。一是深化国内外多区域合作。围绕“三区三基地”建设，制定扩大对外开放、扶持双创示范基地有关政策，突出招商主题，明确招商重点，积极融入国内国际双循环的新发展格局。紧紧抓住国家支持辽西北承接产业转移示范区建设机遇，主动参与“京津冀”协同发展，加强产业协作，有力有序有效承接“京津冀”等国内外产业转移。深化与长三角、珠三角紧密对接，加强与江苏盐城、新疆石河子对口合作，推动我区产业提质升级。二是进一步扩大出口规模。加快培育壮大外贸出口企业，力争 2021 年新增出口企业 2 户，出口总额突破 1000 万美元。三是大力推动“双招双引”。坚持专业招商、以商招商、上门招商并举，围绕做大做强数字经济和智慧城市，着

力引进智能科技、互联网及信息技术和旅游观光、医疗康养等新兴服务业企业，力争全年引进域外投资项目 10 个，其中承接京津冀产业转移项目不低于 4 个，引进内资总额 17 亿元，引进外资实现新突破。围绕产业需求，大力引进紧缺人才，以人才带英才、以人才带产业。全面落实招才引智政策，加大招才引智资金投入。

（五）坚持生态优先，强力推进绿色发展。一是持续强化环境治理与保护。坚持“绿水青山就是金山银山”理念，严守生态安全红线，深入实施“蓝天”“碧水”和“净土”工程，进一步加大能耗双控工作力度，坚决遏制高耗能项目上马冲动，全力建设天蓝、水清、岸绿的美丽细河。继续开展燃煤污染防治、秸秆禁烧综合管控，加快四合镇污水处理厂及管网工程、北控污水处理厂中水回用工程、太平沟村全域土地综合整治与生态修复工程建设步伐。二是持续改善城乡人居环境。树牢“绿色低碳循环发展”理念，推进生产生活方式转变，落实“创卫”工作长效机制，严格执行网格化管理，开展示范街路创建活动，实施生活垃圾分类试点，设置垃圾分类示范片区。全力推进 2020 年 12 个老旧小区改造工程，做好 2021 年老旧小区改造新增任务，有序推进棚户区改造后续工作。以“千村美丽、万村整洁”专项行动为抓手，推动农村美化亮化，补齐农村基础设施短板。推进农村“厕所革命”，完成农村无害化厕所改造 400 座。

（六）坚持人民至上，强力推进民生改善。一是抓好疫情防控常态化工作。准确把握疫情防控形势，时刻绷紧疫情防控这根弦，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，持续保持应急状态，进一步提升公共卫生突发事件应急处置能力，突出人防、物防、技防，重点做好农贸市场、商超、餐饮等密集场所管控及物流等环节的消杀工作，做实做细进口冷链食品风险排查和检测工作，切实把常态化疫情防控措施落到实处。二是巩固提升脱贫成果。落实“四个不摘”政策，建立和完善“监测、预警、帮扶、保障”四位一体的防止返贫工作机制。建立巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有机衔接的长效机制，加强扶贫项目资产管理，持续开展“志”“智”双扶，促进农村低收入群体稳定增收。三是强化就业优先政策。突出做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业服务，城镇新增就业 1900 人，城镇登记失业率控制在 6%以内。加强就业技能培训，全年完成技能培训 1500 人次以上，对入住企业实行人才就业政策点对点服务。四是改善群众生活条件。完善社会保障和救助体系建设。依法依规落实社会保险扩面提标政策，完善城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，保障困难群体的基本生活。进一步推进困境儿童分类保障和农村留守儿童关爱保护工作，健全农村留守妇女关爱服务体制机制。五是优先发展教育事业。推广幼儿园公办民营新模式，提升学前教育质量和水平。增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作。

强化师德师风建设，有效解决在职教师有偿补课等违反师德师风的行为，办人民满意的教育。六是推动“健康细河”建设。推动养老事业和养老产业协同发展，四合区域性中心特困人员供养服务设施（敬老院）项目年内竣工。发展普惠型养老服务和互助性养老，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。不断提升农村医疗保障水平。持续加大市场监督管理工作力度，确保食品药品的质量安全。加大全民健身场所和体育健身设施建设力度，积极开展丰富多彩的全民健身活动。

（七）坚持共治共享，强力推进社会治理现代化。一是创新社会治理体系建设。强力推进“一网五平台”建设，努力构建“四位一体”社会治理体系，推进社会治理体系和治理能力现代化。全力做好村（社区）两委换届的各项工作，配齐配强配优班子，增强基层党组织的战斗堡垒作用。二是推进“平安细河”建设。加快推进市域社会治理现代化进程，坚持打防结合、整体防控，专群结合、群防群治，坚持和发展好新时代“枫桥经验”，加快推进立体化、信息化社会治安防控体系建设，充分发挥群团组织在社会治理方面的巨大作用，努力建设更高水平的“平安细河”。三是强化法制保障。发挥村（居）民评理说事点和个人调解工作室作用，努力化解各类矛盾纠纷。全面实施“八五”普法规划，严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等相关制度，提高依法行政能力。四是积极解决群众合理诉求。持续

做好 8890 平台群众诉求办理工作，提升办理效率和满意度。推进集中治理重复信访案件，全力做好重点领域、重点群体积案化解工作。五是切实抓好安全生产。严格落实安全生产责任制，扎实做好消防、危险化学品、非煤矿山、建筑工地、森林防火、校园安全、人员密集场所等重点领域安全生产工作。

（八）坚持“实”字为先，强力推进政府自身建设。宏伟的目标，关键靠我们政府系统广大党员干部，求真务实、开拓创新，要始终把坚定的信念、为民的情怀、务实的作风、法治的思维、过硬的本领、廉洁的操守贯穿于抓班子、带队伍、谋发展的全过程，努力打造人民满意政府。一是强化政治意识。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。大力弘扬“较真碰硬”和“钉钉子”精神，敢于担当作为，狠抓工作落实，全面提升政府各部门工作效能。二是加强法治政府建设。全面落实法治政府建设要求，着力提高政府干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力。完善重大决策咨询、听证、合法性审查制度，保障科学决策、民主决策、依法决策。全面推进政务公开，自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协民主监督，主动接受监察监督、审计监督和舆论监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。三是加强干部队伍能力建设。政府系统的广大干部要坚持人民至上，将一切工作的落脚点放在为人民谋幸福上。要提升系统性思维能力，践行新发展理念，增强改

革创新意识，加强业务学习，解决本领恐慌，努力成为本职工作的行家里手。要尊重市场经济规律，厘清政府与市场的关系，发挥好政府在宏观调控、政策支持中的作用，推动经济社会沿着良性、健康的轨道发展。四是强化作风建设。全面落实“一岗双责”，坚持把党风廉政建设与业务工作同谋划、同部署。聚焦行政审批、资源开发、工程招投标等重点领域和关键环节，加强廉政风险防控。加大审计监督力度，推进审计全覆盖。加强纪律教育，严格执行中央“八项规定”要求，严防“四风”问题反弹。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续营造风清气正的良好政治生态。

各位代表，蓝图已经绘就，逐梦惟有笃行。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，以更加坚定的信念、更加饱满的热情、更加务实的作风，开拓创新，真抓实干，不断开创细河高质量发展的新局面，全力谱写全方位振兴的新篇章。

2021 年区政府工作报告民生实事

1. 城镇新增就业 1900 人，登记失业率控制在 6%以内。
2. 完成就业技能培训 1500 人次。

3. 完成老旧小区改造工程 12 个。
4. 四合区域中心敬老院项目竣工。
5. 完成农村户厕无害化改造 400 座。
6. 四合镇污水处理厂及管网工程年内竣工。
7. 强力推进“一网五平台”建设。
8. 推进社区区划调整，提升基层治理能力。

名词解释

1. **五位一体**：指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设。

2. **四个全面**：全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

3. **六稳**：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

4. **六保**：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

5. 三集中、三到位：是指行政审批职能向一个科室集中、承担审批职能的科室向行政服务中心集中、行政审批事项向电子政务平台集中；做到事项进驻大厅到位，审批授权，窗口到位，电子监察到位。

6. 三去一降一补：去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。

7. 放管服：简政放权、放管结合、优化服务。

8. “一网、一门、一次”改革：一网通办、线下只进一扇门、现场办理最多跑一次。

9. 三区三基地：阜新市智慧城市建设的引领区、发展数字经济的先导区、现代服务业集聚区；辽宁闻名的直播电商网红孵化基地、东北著名的生态旅游康养基地、全国知名的劳动教育实践基地。

10. 一网五平台：阜新党群服务网的社区治理平台、纠纷化解平台、诉求办理平台、便民服务平台、智慧党建平台。

11. 四个不摘：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

12. 农村“三变”改革：“资源变资产、资金变股金、农民变股民”改革。

13. **僵尸企业**：指已停产、半停产、连年亏损、资不抵债，主要靠政府补贴和银行续贷维持生存和经营的企业。

14. **双招双引**：招商引资和招才引智。

15. **四早、四集中**：早发现，早报告，早隔离，早治疗；集中患者、集中专家、集中资源、集中救治。

16. **四个一流**：一流设施、一流机制、一流服务、一流效率。

17. **中人**：养老保险统账结合制度建立前参加工作，养老保险统账结合制度建立后退休的人。

18. **国企“三项制度”改革**：国有企业劳动、人事、分配制度改革。